



**МЭРИЯ**  
**города Новосибирска**  
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ  
И КАДРОВОЙ РАБОТЫ

Красный проспект, 34  
г. Новосибирск, 630099  
тел./факс (383) 227-40-43

от 30.09.2022 № 23/3.3/01570  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Начальнику департамента  
инвестиций,  
потребительского рынка,  
инноваций и  
предпринимательства мэрии  
города Новосибирска

Витухину В. Г.

**Заключение**  
**по результатам экспертизы постановления мэрии города Новосибирска**  
**от 19.07.2017 № 3406 «О Порядке предоставления субсидий**  
**в сфере инновационной деятельности»**

Департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о департаменте правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488, планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 24.12.2021 № 4668, проведена экспертиза постановления мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406 «О Порядке предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности» (далее – муниципальный правовой акт).

Муниципальный правовой акт разработан департаментом инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент), опубликован в издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» 20.07.2017, № 29, с. 125.

Целью муниципального правового регулирования является определение процедуры предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участники которых мэрия города Новосибирска в лице департамента



инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска; юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), являющиеся коммерческими организациями, и индивидуальные предприниматели, осуществляющие инновационную деятельность, зарегистрированные на территории города Новосибирска в течение не менее 12 месяцев, предшествующих дате подачи заявления о предоставлении субсидии, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае участия в номинации «Поддержка организаций, осуществляющих инновационную деятельность»).

В ходе проведения экспертизы муниципального правового акта в период с 01.07.2022 по 28.07.2022 проведены публичные консультации, уведомление о проведении было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocs.aspx>, а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области»: <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/712bb2a4-771a-4fdd-99d2-4976873a233d/history>.

О проведении публичных консультаций дополнительно были извещены Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. В рамках публичных консультаций по проекту муниципального правового акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области Мамулата Н. Е. (далее – Уполномоченный) о необходимости приведения постановления мэрии города Новосибирска от 19.07.2017 № 3406 в соответствие с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования). По поступившему в ходе проведения публичных консультаций предложению Уполномоченного была представлена позиция разработчика,



согласно которой соответствующие изменения будут внесены в муниципальный правовой акт.

При проведении экспертизы положения муниципального правового акта анализировались во взаимосвязи со сложившейся практикой их применения, определялся характер и степень воздействия положений муниципального правового акта на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, устанавливалось наличие (отсутствие) затруднений в ее осуществлении, вызванных применением положений муниципального правового акта.

Муниципальный правовой акт разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516 «Об утверждении муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы» и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере инновационной деятельности.

По информации разработчика за 2019 – 2021 годы соглашения о предоставлении субсидий в сфере инвестиционной деятельности были заключены с семью субъектами инновационной деятельности на общую сумму 9592413 рублей в целях финансового возмещения произведенных указанными субъектами затрат. Приведенные количественные показатели свидетельствуют о реализации муниципального правового акта, об эффективности выбранного разработчиком механизма правового регулирования.

Муниципальным правовым актом утвержден Порядок предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности (далее – Порядок). Порядком определены общие положения (пункты 1.1 – 1.8), условия и порядок предоставления субсидий (пункты 2.1 – 2.46), требования к отчетности, об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственность за их нарушение (пункты 3.1 – 3.12), в приложениях к Порядку предусмотрены перечень вопросов городского хозяйства, социальной сферы (приложение 1); формы заявлений о предоставлении субсидии субъекту инновационной деятельности по номинациям (приложения 2 – 4), форма таблицы экономических показателей деятельности субъекта инновационной деятельности (приложение 5). Правовое регулирование направлено на реализацию мероприятий по созданию условий для развития деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на



территории города Новосибирска, предусмотренных муниципальной программой «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7516, поддержку и развитие инновационной деятельности в городе Новосибирске, содействие его социально-экономическому и научно-техническому развитию. Однако является недостаточным, поскольку структура Порядка не соответствует пункту 2 Общих требований, предусматривающему наличие раздела, регулирующего порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, что может повлечь нарушение прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при намерении получить субсидии в сфере инновационной деятельности. Кроме того, выбранное правовое регулирование в настоящее время не обеспечивает актуальности муниципального правового акта, поскольку пункт 1.1 Порядка содержит ссылку на постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утратившее силу 02.10.2020, а также на муниципальную программу, срок исполнения мероприятия которой истек в 2020 году, что препятствует реализации прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов правоотношений при их обращении за предоставлением субсидий.

При определении общих положений в пунктах 1.1 – 1.8 Порядка указаны нормативные правовые акты, в соответствии с которыми данный Порядок разработан, определено его содержание, цели предоставления субсидий, указаны категории лиц, имеющих право на получение субсидий и требования к ним, определены уполномоченные органы на предоставление субсидий от имени мэрии города Новосибирска. Правовое регулирование направлено на закрепление общих положений Порядка, обеспечивает информирование субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и юридических лиц о процедуре предоставления субсидий в сфере инновационной деятельности. Однако является недостаточным, поскольку в муниципальном правовом акте отсутствует информация о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона (решения) о бюджете (проекта закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете) сведений о субсидиях, что может повлечь нарушение прав заявителей на информирование о субсидиях. Кроме того, предусмотренное в пункте 1.5 муниципального правового акта требование о регистрации получателей субсидий на территории города Новосибирска является избыточным, ограничивает круг получателей субсидий и создает дискриминационные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Новосибирска, но не зарегистрированных на данной территории, что является нарушением пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», противоречит положениям Конституции РФ, гарантирующим единство экономического пространства. Правовое регулирование может повлечь ограничение конкуренции



на территории города Новосибирска, создает неравные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и не зарегистрированных на территории города Новосибирска.

При регулировании условий и порядка предоставления субсидий определены порядок проведения конкурса (пункты 2.1 – 2.4), процедура размещения извещения о проведении конкурса, его содержание (пункты 2.5 - 2.7), номинации конкурса (пункт 2.7), порядок подачи заявления для участия в конкурсе и прилагаемых к нему документов (пункты 2.8 – 2.13), условия предоставления субсидии (пункт 2.14), процедуры регистрации и рассмотрения заявлений (пункты 2.15 – 2.17), основания для отказа в признании заявителя участником конкурса (пункт 2.18), размеры предоставляемых субсидий (пункты 2.19 – 2.24), правила подведения итогов конкурса, уведомления участников конкурса о подведении итогов (пункты 2.25, 2.26), основания признания конкурса несостоявшимся (пункт 2.27), процедура принятия решения о победителях конкурса комиссией (пункты 2.28 – 2.39), основания для отказа в предоставлении субсидии (пункт 2.40), порядок заключения соглашения с победителем конкурса (пункты 2.41 – 2.46). Правовое регулирование направлено на обеспечение открытости и доступности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности информации об условиях и порядке предоставления субсидий, а также на упорядочение действий участников правоотношений, защиту их прав и интересов. Однако является избыточным, поскольку при определении в пункте 2.10 Порядка перечня документов, прилагаемых к заявлению, подпунктами 2.10.2, 2.10.3 Порядка предусмотрено предоставление выписки из Единого государственного реестра юридических лиц либо выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей. Требование указанных документов является излишним, поскольку они находятся в распоряжении Федеральной налоговой службы и могут быть получены структурным подразделением мэрии города Новосибирска, предоставляющим субсидию, самостоятельно в рамках межведомственного информационного взаимодействия. При регулировании аналогичных отношений законодательством Российской Федерации предусматривается освобождение субъектов предпринимательской деятельности от предоставления таких документов. Так, например, в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» не допускается требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, за исключением случаев, если такие документы включены в определенный Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» перечень документов.

В требованиях к отчетности об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение определены документы, представляемые получателем субсидии



(пункт 3.1), порядок учета предоставленных субсидий (пункты 3.2, 3.3), основания приостановления (прекращения) выплаты субсидии (пункты 3.4 – 3.7), порядок возврата полученной субсидии (пункты 3.8 – 3.12). Правовое регулирование направлено на недопущение нецелевого использования бюджетных средств города Новосибирска, получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности получателей субсидий, надлежащего исполнения ими условий предоставления субсидий. Однако является недостаточным, поскольку в разделе 3 Порядка не предусмотрены положения, регламентированные подпунктом «а» пункта 7 Общих требований, о проверке главным распорядителем как получателем бюджетных средств соблюдения получателем субсидии порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также о проверке органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что может привести к нарушению прав субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности при предоставлении субсидии.

По результатам проведенной экспертизы муниципального правового акта департаментом правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска сделан вывод о наличии в муниципальном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (в муниципальном правовом акте отсутствует порядок проведения отбора получателей субсидий для предоставления субсидий, пункты 1.1, 1.5, 2.10, раздел 3 муниципального правового акта). Считаю необходимым доработать муниципальный правовой акт с учетом замечаний, изложенных в заключении.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова  
2274085

